

### **Stanovisko hlavného kontrolóra k záverečnému účtu mesta Gbely za rok 2017**

Po skončení rozpočtového roka 2017 Mesto Gbely súhrnne spracovalo údaje o rozpočtovom hospodárení do záverečného účtu mesta v zmysle § 16 zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov, ktorého návrh predkladá na schválenie mestskému zastupiteľstvu v zákonom stanovenej lehote.

V zmysle § 18f odst. 1c zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších zmien a doplnkov predkladám Mestskému zastupiteľstvu v Gbeloch toto

### **odborné stanovisko k záverečnému účtu Mesta Gbely za rok 2017**

Rozpočet Mesta Gbely na rok 2017 bol schválený uznesením M s Z č. 184/2016 dňa 12.12.2016 s rozpočtovými zdrojmi v rovnakej výške 4 865 462 EUR na strane príjmov aj na strane výdavkov. Rozpočet mesta bol zostavený ako vyrovnaný. Bežný rozpočet bol zostavený ako prebytkový s prebytkom 354 226 EUR. Kapitálový rozpočet bol zostavený ako schodkový so schodkom vo výške -935 612 EUR. Schodok bežného a kapitálového rozpočtu vo výške – 581 386,00 € bol vykrytý prebytkom finančných operácií.

V roku 2017 bol rozpočet Mesta Gbely zmenený v zmysle § 14 zák. č. 583/2004 o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy šesťkrát, kde posledná zmena bola schválená dňa 29.12.2017 rozpočtovým opatrením primátora mesta. Rozpočet po šiestej zmene, po zapracovaní dotácií zo ŠR na stranu príjmov a výdavkov bol zostavený ako vyrovnaný s rozpočtovými zdrojmi na strane príjmov ako i na strane výdavkov vo výške 5 596 913,00 EUR.

Bežný rozpočet bol po šiestej zmene schválený ako prebytkový vo výške +322 084,00EUR a kapitálový rozpočet bol schválený ako schodkový vo výške -949 767,00 EUR. Po šiestej zmene bol bežný a kapitálový rozpočet schválený ako schodkový vo výške -627 683,00 EUR. Prebytok finančných operácií vo výške 627 683,00 EUR bol použitý na vykrytie schodku bežného a kapitálového rozpočtu.

### **Skutočnosť**

Podľa § 16 ods. 6 a 8 zákona č. 583/2004 Z. z. O rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a v súlade s § 10 ods. 3 písm. a) a b) mesto skončilo rozpočtové hospodárenie v rámci bežného a kapitálového rozpočtu v roku 2017 so schodkom vo výške -60 115,09 EUR. Schodok bežného a kapitálového rozpočtu bol navrhnutý vykryť zo zostatku finančných operácií. Na základe ustanovenia § 16 odsek 6 zákona č.583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z.n.p. sa schodok zvyšuje o 13 533,81 EUR, čo predstavujú :

- nevyčerpané prostriedky účelovo určené na bežné výdavky poskytnuté v predchádzajúcom rozpočtovom roku vo výške 5 430,36 EUR,

- nevyčerpané prostriedky podľa osobitných predpisov t.z. podľa ustanovenia § 18 ods.2 zákona č.443/2010 Z.z. o dotáciách na rozvoj bývania a o sociálnom bývaní v z.n.p. vo výške 4 201,84 + 3 901,61 = 8 103,45 eur na fond prevádzky, údržby a opráv.

Schodok rozpočtu v celkovej sume 73 648,90 EUR, bol v rozpočtovom roku 2017 vysporiadaný z návratných zdrojov financovania vo výške 73 648,90 EUR.

Zostatok finančných operácií vo výške 623 479,83 EUR upravený o nevyčerpaný investičný úver (460 015,80 EUR) bol za rok 2017 použitý nasledovne:

Zostatok finančných operácií	623 479,83 EUR
ponížený o nevyčerpaný úver:	- 460 015,80 EUR
Rozdiel:	163 464,03 EUR

Použitie:

- vysporiadanie schodku vo výške 73 648,90 EUR
- tvorbu rezervného fondu vo výške 89 815,13 EUR

Na základe vyššie uvedeného je skutočná tvorba rezervného fondu za rok 2017 vo výške 89 815,13 EUR.

### Kapitálové príjmy

Z rozpočtovaných kapitálových príjmov 437 002 EUR bol skutočný príjem k 31.12.2017 v sume 20 731,50 EUR, čo je 4,74 % plnenie.

Významné položky kapitálového rozpočtu:

- ✓ pozemky na ul. Medlenovej 13 002,50 EUR; t.j. 100,00 % plnenie;
- ✓ pozemky na vysporiadanie 2 729,00 EUR, t.j. 54,58% plnenie;
- ✓ grant ČSOB-priechody pre chodcov 5 000,00 EUR, t.j. 100,00% plnenie;

Neplnenie kapitálového rozpočtu bolo z dôvodu neplnenia rozpočtových položiek – granty, ktoré síce boli implementované, ale neboli refundované zo strany riadiaceho orgánu. Refundácia finančných prostriedkov bude až v roku 2018.

### Bežné príjmy

Z rozpočtovaných bežných príjmov 3 738 412,00 EUR bol skutočný príjem k 31.12.2017 v sume 3 681 730,40 EUR, čo je 98,48 % plnenie.

Skutočný daňový príjem bol 2 032 788,00 EUR, kde výnos dane z príjmov poukázaný územnej samospráve bol 1 729 843,75 EUR, t.j. 101,87 % plnenie čo je o 31 742,75 EUR vyšší príjem oproti rozpočtu. Príjem na dani z nehnuteľností bol 302 943,76 EUR t.j. 87,30 % plnenie.

Príjem z ostatných daní za špecifické služby bol 152 800 EUR, t.j. 89,43 % plnenie oproti rozpočtu.

V rámci tejto kategórie medzi významné položky patria:

- ✓ daň za psa vo výške 2 978,62 EUR; t.j. 99,29 % plnenie;
- ✓ daň za užívanie verejného priestranstva 3 296,75 EUR; t.j. 109,89 % plnenie;
- ✓ miestny poplatok za TKO 120 064,54 EUR; t.j. 87,50 % plnenie;
- ✓ poplatok za DP a prieskumné územia 25 825,23 EUR; t.j. 93,91 % plnenie.

Z rozpočtovaných príjmov z vlastníctva majetku 90 587 EUR, bol skutočný príjem vo výške 90 195 EUR, t.j. 99,57 % plnenie. Táto kategória predstavuje príjem z prenájmu majetku.

Z rozpočtovaných administratívnych poplatkov 33 677 EUR, bol skutočný príjem vo výške 29 355 EUR, t.j. 87,17 % plnenie.

Z rozpočtovaných úrokov z vkladov 500 EUR, bol skutočný príjem vo výške 646 EUR, t.j. 129,16 % plnenie.

Z rozpočtovaných iných nedaňových príjmov 17 800 EUR, bol skutočný príjem vo výške 24 195 EUR, t.j. 135,92 % plnenie.

Granty a transfery z rozpočtovaných 1 379 875 EUR bol skutočný príjem vo výške 1 351 754 EUR t.j. 97,96 %.

### Príjmové finančné operácie

V rámci finančných operácií bol v roku 2017 čerpaný rezervný fond vo výške 182 000 EUR na stanovený účel. Úver od SLSP s účelom refinancovanie existujúcich úverov vo výške 525 292,15 EUR bol vyčerpaný na 100%. Úver na financovanie rekonštrukcie miestnych komunikácií bol čerpaný vo výške 676 044,48 EUR. Bola zapojená nevyčerpaná dotácia z roku 2016 vo výške 31 745,03 EUR, ktorá bola v roku 2017 použitá na stanovený účel (bežné výdavky školy, oprava multifunkčného zariadenia a dopravné). Bol čerpaný fond opráv Bytového domu 14 b.j. vo výške 2 272,55 EUR.

F i n a n č n é o p e r á c i e celkom boli vo výške 1 417 354,21EUR

### Výdavková časť rozpočtu

Mesto malo v roku 2017 celkovo 11 programov, v rámci ktorých boli výdavky rozdelené v štruktúre bežné, kapitálové a finančné operácie pri dodržaní ekonomickej klasifikácie v zmysle Metodického usmernenia MF SR zverejneného vo FS č. 14/2004 v znení neskorších zmien a doplnkov. V priebehu roka bolo plnenie jednotlivých výdavkových položiek nasledovné:

### Bežné výdavky

Z rozpočtovaných celkových bežných výdavkov 3 416 328,00 EUR bolo skutočne čerpané k 31.12.2017 v sume 3 247 942,99 EUR, čo je 95,07 % čerpanie.

Čerpanie jednotlivých položiek bežného rozpočtu bolo v zmysle schváleného rozpočtu na rok 2017 a jeho šiestich zmien a je podrobne uvedené v prílohe č. 1 Záverečného účtu pre rok 2017.

### Kapitálové výdavky

Z rozpočtovaných celkových kapitálových výdavkov 1 386 769,00 EUR bolo skutočné čerpanie k 31.12.2017 v sume 514 634,00 EUR, čo je 37,11 % čerpanie.

Medzi významné položky kapitálového rozpočtu patrí:

- ✓ prípravná a projektová dokumentácia v hodnote 3 084,- EUR;
- ✓ rekonštrukcia miestnych komunikácií, odstavných plôch a chodníkov v hodnote 252 604,- EUR;
- ✓ oplotenie mestského pozemku pri tehelni Gbely 5 465,- EUR;
- ✓ prekrytie rigolu na ul. Medlenova 14 863,- EUR;
- ✓ grant MsÚ – zníženie energetickej náročnosti 122 266,- EUR;

- ✓ grant Zberný dvor odpadov II. etapa 59 756,- EUR.

### Finančné operácie

Z rozpočtovaných 793 816,- EUR na splácanie istín z prijatých úverov a na navýšenie základného imania obchodnej spoločnosti Správa mestského majetku Gbely, spol. s r.o. bolo skutočné čerpanie k 31.12.2017 v sume 793 874,38 EUR, čo predstavuje 100,01 % čerpanie.

Mesto k 31.12. 2017 eviduje nasledovné návratné zdroje financovania:

Názov banky	Účel	Zostatok k 31.12.2017
ŠFRB	Bytový dom 14 b.j.	303 659,89
ŠFRB	Zariadenie soc. Služieb	252 810,95
ŠFRB	Bytový dom 16 b.j.	565 298,05
Environmentálny fond	Kanalizácia	33 194,92
Slovenská sporiteľňa, a.s.	Rekonštrukcia MK 2017	676 044,48
Slovenská sporiteľňa, a.s.	Refinancovanie úverov	452 332,15
Slovenská sporiteľňa, a.s.	Rekonštrukcia VO r. 2014	119 621,50
<b>Spolu</b>		<b>2 402 961,94</b>

### Dodržiavanie pravidiel používania návratných zdrojov financovania

Mesto v zmysle ustanovenia § 17 zákona č.583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z. n. p., môže na plnenie svojich úloh prijať návratné zdroje financovania, len ak:

- celková suma dlhu mesta neprekročí 60% skutočných bežných príjmov predchádzajúceho rozpočtového roka a
- suma ročných splátok návratných zdrojov financovania vrátane úhrady výnosov neprekročí 25% skutočných bežných príjmov predchádzajúceho rozpočtového roka.

### **Ukazovatele zadlženosti:**

	2015	2016	2017	Obmedzenie zákonom
Cudzie zdroje celkom k bežným príjmom	47,35%	59,07%	73,07%	bez obmedzenia
Bankové úvery bez ŠFRB k bežným príjmom	24,37%	19,87%	34,30%	< 60%
Dlhová služba k bežným príjmom	5,35%	7,09%	7,70%	< 25%

Mesto v roku 2017 dodržalo pravidlá používania návratných zdrojov financovania podľa ustanovenia § 17 odsek 6 zákona č.583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z. n. p.. Ukazovateľ zadlženosti v roku 2017 je vo výške 34,30 % čo je nárast oproti predchádzajúcemu obdobiu, z dôvodu čerpania nového úveru na rekonštrukciu MK.

Mierny nárast zaznamenávame pri dlhovej službe.

Mesto nie je povinné zaviesť ozdravný režim v zmysle ustanovenia § 19 ods. 1 zákona č.583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z.n.p..

Pri kontrolnej činnosti hlavného kontrolóra vykonávanej v roku 2017 som nezistila nedostatky, ktoré by dokumentovali nehospodárne, neefektívne a neúčelné nakladanie s finančnými prostriedkami mesta.

Mesto vysporiada finančné hospodárenie s fyzickými a právnickými osobami, ktorým poskytlo prostriedky zo svojho rozpočtu a rieši finančné vzťahy k štátnemu rozpočtu a k štátnym fondom.

Mesto v roku 2017 poskytlo dotácie v súlade so VZN o poskytovaní dotácií právnickým osobám a fyzickým osobám – podnikateľom na podporu všeobecne prospešných služieb a na všeobecne prospešný alebo verejnoprospešný účel. K 31.12.2017 boli vyúčtované všetky dotácie.

## **Záver**

Návrh záverečného účtu mesta Gbely za rok 2017 je spracovaný v súlade s príslušnými ustanoveniami § 16 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a obsahuje všetky predpísané náležitosti podľa § 16 ods. 5 uvedeného zákona.

V textovej časti predloženej analýzy hospodárenia mesta za rok 2017 je primeranou formou a spôsobom špecifikované plnenie, resp. neplnenie jednotlivých položiek príjmov aj výdavkov rozpočtu mesta v členení podľa § 10 ods. 3 zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a v súlade s platnou rozpočtovou klasifikáciou. V prílohe k záverečnému účtu v zmysle zákona o rozpočtových pravidlách je zahrnutá bilancia aktív a pasív, prehľad o stave a vývoji dlhu, údaje o hospodárení príspevkových organizácií v pôsobnosti mesta tak, ako to ukladá ustanovenie § 16 ods. 5 zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov.

Majetok mesta bol kontrolovaný inventarizáciou majetku, záväzkov a rozdielu majetku a záväzkov k 31.12.2017. Inventarizácia bola vykonaná na základe Príkazu primátora mesta zo dňa 8.11.2017. Ročná účtovná závierka bola spracovaná v zmysle zákona 431/2002 Zb. o účtovníctve a zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a zostavená v členení účtovných výkazov pre rozpočtové organizácie a obce.

Stavy peňažných prostriedkov na mimorozpočtových peňažných fondoch a vedených účtoch súhlasia s účtovnými zápismi, výkazmi a účtovnými dokladmi.

Súčasťou záverečného účtu je aj čerpanie peňažných fondov. Mesto vedie celkom dva fondy: rezervný fond a sociálny fond.

Ročná účtovná zvierka mesta bola v súlade § 9, ods.5 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení **overená audítorom. Správa nezávislého audítora uvádza, že zvierka poskytuje pravdivý a verný obraz finančnej situácie mesta Gbely k 31. decembru 2017** a výsledkoch jej hospodárenia za rok, ktorý sa skončil k uvedenému dátumu, v súlade so slovenským zákonom o účtovníctve. Audit bol uskutočnený v súlade s Medzinárodnými audítorskými štandardmi ISA.

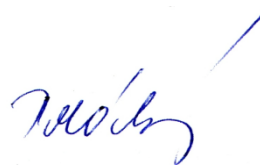
Záverečný účet mesta Gbely za rok 2017 bol zverejnený na úradnej tabuli mesta 15 dní pred zasadnutím Mestského zastupiteľstva, čím boli splnené ustanovenia §9, ods.3 zákona SNR č.369/1990 Zb. o obecnom zriadení v platnom znení.

Predložený záverečný účet za rok 2017 je prehľadne spracovaný, odborne na patričnej úrovni, je vhodne doplnený tabuľkami, čo zvyšuje jeho výpovednú hodnotu.

Vyhodnotením hospodárenia mesta za rok 2017 môžem konštatovať, že mesto splnilo základné poslanie a to zabezpečiť financovanie rozpočtom stanovených úloh.

Na základe uvedených skutočností odporúčam mestskému zastupiteľstvu uzatvoriť prerokovanie návrhu záverečného účtu mesta Gbely za rok 2017 s výrokom:

**celoročné hospodárenie schvaľuje bez výhrad.**



Ing. Mária Poláková  
hlavný kontrolór

Gbely 30.04.2018