

### **Stanovisko hlavného kontrolóra k záverečnému účtu mesta Gbely za rok 2013**

Po skončení rozpočtového roka 2013 Mesto Gbely súhrnne spracovalo údaje o rozpočtovom hospodárení do záverečného účtu mesta v zmysle § 16 zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov, ktorého návrh predkladá na schválenie mestskému zastupiteľstvu v zákonom stanovenej lehote.

V zmysle § 18f ods. 1c zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších zmien a doplnkov predkladám Mestskému zastupiteľstvu v Gbeloch toto

### **odborné stanovisko k záverečnému účtu Mesta Gbely za rok 2013**

Rozpočet Mesta Gbely na rok 2013 bol schválený uznesením MsZ č. 220/2012 dňa 10.12.2012 s rozpočtovými zdrojmi vo výške 2 581 385 EUR na strane príjmov a s rozpočtovými výdavkami vo výške 2 487 188 EUR na strane výdavkov. Rozpočet mesta bol zostavený ako prebytkový s prebytkom vo výške 94 197 EUR.

V priebehu roka bolo potrebné prijať viacero rozpočtových opatrení. Išlo najmä o presuny rozpočtových prostriedkov a zvýšenie výdavkov v nadväznosti na dosiahnuté vyššie príjmy na niektorých položkách. V roku 2013 bol rozpočet Mesta Gbely zmenený v zmysle § 14 zák. č. 583/2004 o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy štyrikrát, kde posledná zmena bola schválená dňa 9.12.2013 uznesením č. 317/2013.

Po štvrtej zmene bol kapitálový rozpočet schválený ako prebytkový vo výške + 123 158,44 EUR, ktorý podľa zákona o rozpočtových pravidlách možno použiť na úhradu kapitálových výdavkov, alebo na úhradu výdavkových finančných operácií.

Bežný rozpočet po štvrtej zmene bol schválený ako prebytkový vo výške +307 683,81 EUR.

Kapitálový a bežný rozpočet celkom po štvrtej zmene bol schválený ako prebytkový vo výške 430 842,49 EUR.

Vo finančných operáciách na strane príjmov je operovanie rezervného fondu, zapojenie nevyčerpanej dotácie z roku 2012 a operovanie krátkodobého úveru, ktorý bol použitý na krytie výdavkov v rámci implementácie grantov z EÚ, tzv. eurofondový úver, ktorého výška nevstupuje do celkovej zadĺženosti mesta.

Rozpočet po štvrtej zmene, po zapracovaní dotácií zo ŠR na stranu príjmov a výdavkov bol zostavený ako prebytkový vo výške 59 869,34 EUR. Tento prebytok bol z dôvodu dodržania Memoranda SR a nevyčerpaného transferu pre školu vo výške 284,36 EUR. Transfer pre školu bude vyčerpaný do 31.3.2014.

### **Skutočnosť**

Podľa § 16 ods. 6 a 8 zákona č. 583/2004 Z. z. O rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a v súlade s § 10 ods. 3 písm. a) a b) mesto skončilo rozpočtové hospodárenie v rámci bežného a kapitálového rozpočtu v roku 2013 s prebytkom vo výške 490 926,87 EUR.

Prebytok bežného a kapitálového rozpočtu bol použitý na vykrytie schodku finančných operácií, ktorý bol vo výške 371 682,89 EUR.

Na základe vyššie uvedeného výsledok hospodárenia za rok 2013 bol vo výške 119 243,98 EUR, z ktorého sa vylúčia v zmysle § 16 odsek 6 zák. . 583/2004 Z. z. nevyčerpané úlohy určené prostriedky poskytnuté zo Štátneho rozpočtu SR na prenesený výkon štátnej správy na úseku školstva vo výške 758,22 EUR, nevyčerpaná dotácia na dopravu detí do a zo školy vo výške 214,24 EUR, dotácia na bežné výdavky preneseného výkonu štátnej správy na úseku školstva vo výške 70,12 EUR, ktoré môžu byť použité v nasledujúcom rozpočtovom roku do 31.3.2014 a 473,86 EUR úroky z prostriedkov štátneho rozpočtu, ktoré je mesto povinné vrátiť naspäť poskytovateľovi. Z prebytku mesto vylúči zákonnú tvorbu Fondu opráv bytového domu vo výške 10 224,05 EUR.

Výška prebytku po vylúčení nevyčerpaných dotácií z roku 2013 je **108 261,71 EUR**, ktorý je navrhnutý použiť na tvorbu **rezervného fondu**.

### Kapitálové príjmy

Z rozpočtovaných kapitálových príjmov 525 058,44 EUR bol skutočný príjem k 31.12.2013 v sume 515 292,35 EUR, čo je 98,14 % plnenie.

#### **Významné položky kapitálového rozpočtu:**

- ✓ Predaj pozemkov na výstavbu garáží na ul. Záhumenice 2 961,84 EUR, 31,34% plnenie.
- ✓ Predaj pozemkov na IBV Majerky a IBV Medlenova 42 879,40 € 99,44 % plnenie (v roku 2013 mesto odpredalo na základe Zmluvy o budúcej kúpnej zmluvy 1 pozemok na IBV Lesnej a 2 pozemky na IBV Medlenovej. Mesto má predané všetky pozemky na ulici Lesnej a na ulici Medlenovej je vo výkone 12 pozemkov.
- ✓ Predaj ostatných pozemkov a dlhodobého hmotného majetku 1 962,12 EUR, 39,24% plnenie (vysporiadanie pozemkov pod rodinnými domami a záhradami).

#### **Granty a dotácie:**

- ✓ Grant „Rekonštrukcia a prístavba DPS Gbely“ – 277 503,44 EUR, 100% plnenie (MVARR SR).
- ✓ Grant „Úprava verejných priestranstiev“ – 21 900,- EUR (Nadácia SPP).
- ✓ Grant „Rieka Morava nás nerozdeľuje ale spája“ 125 385,55 EUR (MP a RV SR),
- ✓ Modernizácia zberného dvora – Environmentálny fond 30 000 EUR (zakúpenie traktora).

### Bežné príjmy

Z rozpočtovaných bežných príjmov 3 147 988,05 EUR bol skutočný príjem k 31.12.2013 v sume 3 124 196,57 EUR, čo je 99,24 % plnenie.

Skutočný daňový príjem bol 606 821,63 EUR, kde výnos dane z príjmov poukázaný územnej samospráve bol 1 296 186,58 EUR t.j. 99,34% čo je o 8 598,42 EUR nižší príjem oproti rozpočtu. Príjem na dani z nehnuteľností bol 310 635,05 EUR, t.j. 96,95 % plnenie.

Príjem z ostatných daní za špecifické služby bol 168 328,33 EUR, t.j. 93,62 % plnenie oproti rozpočtu. V rámci tejto kategórie medzi významné položky patria:

- ✓ daň za psa vo výške 2 932,41 EUR; t.j. 94,14 % plnenie;
- ✓ daň za užívanie verejného priestranstva 3 171,15 EUR; t.j. 105,71 % plnenie;
- ✓ miestny poplatok za TKO 125 121,43 EUR; t.j. 91,68 % plnenie;
- ✓ poplatok za uloženie na skládku Cunín 6 425,98 EUR; t.j. 98,86 % plnenie;
- ✓ poplatok za DP a prieskumné územia 30 603,36 EUR; t.j. 100,01 % plnenie.

Z rozpočtových príjmov z vlastníctva majetku 57 886 EUR, bol skutočný príjem vo výške 57 861,98 EUR, t.j. 99,96% plnenie. Táto kategória predstavuje príjem z prenájmu majetku.

Z rozpočtových administratívnych poplatkov 31 298,76 EUR, bol skutočný príjem vo výške 36 800,63 EUR, t.j. 117,58% plnenie.

Z rozpočtových úrokov z vkladov 100 EUR, bol skutočný príjem vo výške 701,69 EUR, t.j. 701,691 % plnenie. Pri tejto položke prišlo k prekročeniu o cca 700% z dôvodu inej metodiky útočenia úrokov z prostriedkov štátneho rozpočtu, ktoré mesto v roku 2014 je povinné vrátiť späť do SR SR. Výška týchto úrokov predstavuje čiastku 473,86 EUR.

Z rozpočtových iných nedaňových príjmov 25 153 EUR, bol skutočný príjem vo výške 24 065,92 EUR, t.j. 95,68 % plnenie.

Granty a transfery z rozpočtových 1 228 560,19 EUR bol skutočný príjem vo výške 1 229 616,39 EUR t.j. 100,09 %.

### Príjmové finančné operácie

V rámci finančných operácií bol v roku 2013 zriadený rezervný fond na krytie kapitálových výdavkov a splácanie istín vo výške 10 000 EUR, zapojená nevyčerpaná dotácia z roku 2012 vo výške 9 142,71 EUR, zriadený euro fondový úver vo výške 57 814,08 EUR a zriadený bankový investičný úver vo výške 210 000 € na rekonštrukciu chodníkov a miestnych komunikácií.

### Výdavková časť rozpočtu

Rok 2013 bol piatym rokom programového rozpočtovania v zmysle § 4 ods. 5 zákona č. 583/2004 Z.z. O rozpočtových pravidlách územnej samosprávy. Mesto malo v roku 2013 celkovo 11 programov v rámci ktorých boli výdavky rozdelené v štruktúre bežné, kapitálové a finančné operácie pri dodržaní ekonomickej klasifikácie v zmysle Finančného spravodajca 14/2004 v znení neskorších zmien a doplnkov. V priebehu roka bolo plnenie jednotlivých výdavkových položiek nasledovné:

### Bežné výdavky

Z rozpočtových celkových bežných výdavkov 2 840 304,24 EUR bolo skutočne vyčerpané k 31.12.2013 v sume 2 774 464,04 EUR, čo je 97,68 % vyčerpanie.

vyčerpanie jednotlivých položiek bežného rozpočtu bolo v zmysle schváleného rozpočtu na rok 2013 a jeho štyroch zmien podrobne uvedené v prílohe č. 1 Záverečného účtu pre rok 2013.

### Kapitálové výdavky

Z rozpočtových celkových kapitálových výdavkov 401 900 EUR bolo skutočne vyčerpanie k 31.12.2013 v sume 374 098,01 EUR, čo je 93,08 % vyčerpanie.

Medzi významné položky kapitálového rozpočtu patrí:

- ✓ nákup pozemkov v celkovej hodnote 8 674 EUR;
- ✓ prípravná a projektová dokumentácia v hodnote 7 438,94 EUR;
- ✓ rekonštrukcia miestnych komunikácií, odstavňích plôch a chodníkov v hodnote 212 777,38 EUR;
- ✓ výstavba IBV Medlenova 48 357,50 EUR;
- ✓ grant – Oddychové zóny v meste 18 900 EUR;
- ✓ grant – Rozšírenie kamerového systému 6 157,54 EUR;
- ✓ grant – Modernizácia zberného dvora 41 414,76 EUR - zakúpenie traktora;
- ✓ grant – Rieka Morava nás nerozdeje, ale spája – II. etapa 30 377,89 EUR.

### Finančné operácie

Z rozpočtových 658 582,62 EUR na splácanie istín z prijatých úverov, z leasingu a na vykrytie straty obchodnej spoločnosti Správa mestského majetku Gbely, spol. s r.o. bolo skutočné erpanie k 31.12.2013 v sume 658 639,68 EUR, čo predstavuje 100,01 % erpanie.

Mesto k 31.12. 2013 eviduje nasledovné návratné zdroje financovania:

Názov banky	účel	zostatok k 31.12.2013
ŠFRB	Výstavba bytového domu	365 548,77
ŠFRB	Zariadenie soc. služieb	338 766,12
Environmentálny fond	Kanalizácia	59 750,44
Prima banka Slovensko	Výstavba telocvične 2003	182 566,58
Prima banka Slovensko	Rekonštrukcia MK 2006	149 919,25
Prima banka Slovensko	Rekonštrukcia MK r. 2009	353 579,00
Prima banka Slovensko	Rekonštrukcia MK r. 2013	208 250,00
ČSOB	Krátkodobý eurofondový úver	58 214,08
Spolu		1 716 594,24

Mesto Gbely v roku 2013 predžilo splatnosť krátkodobého úveru v ČSOB. Tento úver slúži na predfinancovanie investičných projektov samospráv podporených z fondov EÚ a zo ŠR SR. Úver môže mesto erpa priebežne do výšky 200 000 EUR ako krátkodobý bez záväzkovej provízie. Mesto úver využilo k 31.12.2013 na úhradu výdavkov v dvoch grantoch – grant „Rieka Morava nás nerozdeje, ale spája“ prvá a druhá etapa.

Mesto v roku 2013 erpalo nový úver vo výške 210.000,- EUR na rekonštrukciu miestnych komunikácií a chodníkov.

### **Stav a vývoj dlhu mesta a dodržiavanie pravidiel používania návratných zdrojov financovania**

a) Stav a vývoj dlhu v eurách

#### **Ukazovatele zadženosti:**

	Rok 2011	Rok 2012	Rok 2013	Odporúčaná hodnota
Celková zadženosť (CZ/pasíva)	15,73%	14,57%	12,44%	< 50%
Úverová zadženosť (BÚ a výpomoci/pasíva)	7,60%	8,45%	6,48%	< 50%
Miera zadženosti (CZ/VZ)	30,50%	30,30%	24,77%	< 70%

Celková zadženosť sa v roku 2013 znížila oproti roku 2012 o 2,13%.

Úverová zadženosť mesta sa v roku 2013 znížila oproti roku 2012 o 1,97%.

Miera zad Źenosti sa v roku 2013 znížila oproti roku 2012 o 5,53%.

**Na základe uvedeného konštatovania celková zad Źenos mesta, úverové za a Źenie a miera zad Źenosti sa pokladá za prijateľnú a mesto má predpoklady v budúcom období k získaniu ďalších cudzích zdrojov financovania.**

b) Dodržiavanie pravidiel používania návratných zdrojov financovania

Mesto v zmysle ustanovenia § 17 zákona .583/2004 Z. z. o rozpo točných pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z. n. p., môže na plnenie svojich úloh prijímať návratné zdroje financovania, len ak:

- celková suma dlhu mesta neprekro í 60% skuto ných bežných príjmov predchádzajúceho rozpo tového roka a
- suma ro ných splátok návratných zdrojov financovania vrátane úhrady výnosov neprekro í 25% skuto ných bežných príjmov predchádzajúceho rozpo tového roka.

**Ukazovatele zad Źenosti:**

	<b>Rok 2010</b>	<b>Rok 2011</b>	<b>Rok 2012</b>	<b>Obmedzenie zákonom</b>
<b>Cudzíe zdroje celkom k bežným príjmom</b>	<b>82,02%</b>	<b>86,24%</b>	<b>60,75%</b>	<b>bez obmedzenia</b>
<b>Bankové úvery bez ŠFRB k bežným príjmom</b>	<b>32,91%</b>	<b>30,94%</b>	<b>29,70%</b>	<b>&lt; 60%</b>
<b>Dlhová služba k bežným príjmom</b>	<b>6,09%</b>	<b>5,99%</b>	<b>4,70%</b>	<b>&lt; 25%</b>

Mesto v roku 2013 dodržalo pravidlá používania návratných zdrojov financovania podľa ustanovenia § 17 odsek 6 zákona .583/2004 Z. z. o rozpo točných pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z. n. p..

Pri kontrolnej činnosti hlavného kontrolóra vykonávanej v roku 2013 som nezistila nedostatky, ktoré by dokumentovali ne hospodárne, ne efektívne a ne účelné nakladanie s finančnými prostriedkami mesta.

Mesto vysporiadava finančné hospodárenie s fyzickými a právnickými osobami, ktorým poskytlo prostriedky zo svojho rozpočtu a rieši finančné vzťahy k štátnemu rozpočtu a k štátnym fondom.

Mesto v roku 2013 poskytlo dotácie v súlade so VZN o dotáciách právnickým osobám a fyzickým osobám – podnikateľom na podporu všeobecne prospešných služieb a na všeobecne prospešný alebo verejnoprospešný účel. K 31.12.2013 boli vyútované všetky dotácie. Združeniu „Gbelskí strýci“ nebola poskytnutá dotácia, z dôvodu neuzatvorenia zmluvy z ich strany.

## Záver

V textovej časti predloženej analýzy hospodárenia mesta za rok 2013 je primeranou formou a spôsobom špecifikované plnenie, resp. neplnenie jednotlivých položiek príjmov aj výdavkov rozpočtu mesta v plnení podľa § 10 ods. 3 zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a v súlade s platnou rozpočtovou klasifikáciou. V prílohe k záverečnému účtu tu v zmysle zákona o rozpočtových pravidlách je zahrnutá bilancia aktív a pasív, prehľad o stave a vývoji dlhu, údaje o hospodárení príspevkových organizácií v pôsobnosti mesta tak, ako to ukladá ustanovenie § 16 ods. 5 zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov.

V súlade s ustanoveniami § 29 a 30 zákona č. 431/2002 Zb. o účtovníctve bola vykonaná inventarizácia majetku a záväzkov mesta. Ročná účtovná závierka bola spracovaná v zmysle zákona 431/2002 Zb. o účtovníctve a zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a zostavená v plnení účtovných výkazov pre rozpočtové organizácie a obce.

Stavy peňažných prostriedkov na mimorozpočtových peňažných fondoch a vedených účtoch súhlasia s účtovnými zápismi, výkazmi a účtovnými dokladmi.

Súčasťou záverečného účtu tu je aj operácie peňažných fondov. Mesto vedie celkom dva fondy: rezervný fond a sociálny fond.

Na základe spracovateľa záverečného účtu tu odporúčam prijatie návrhu, ktorý je uvedený v bode 2) záverečného účtu, t. j. celý upravený prebytok hospodárenia vo výške 13 509,3 EUR previesť do rezervného fondu.

Ročná účtovná závierka mesta bola v súlade § 9, ods.5 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení **overená audítorom. Správa nezávislého audítora uvádza, že závierka poskytuje pravdivý a objektívny pohľad o finančnej situácii mesta Gbely k 31. decembru 2013 a výsledkoch jej hospodárenia za rok, ktorý sa skončil k uvedenému dátumu, v súlade so slovenským zákonom o účtovníctve. Audit bol uskutočnený v súlade s Medzinárodnými audítorskými štandardmi ISA.**

Záverný účet mesta Gbely za rok 2013 bol zverejnený na úradnej tabuli mesta 15 dní pred zasadnutím Mestského zastupiteľstva, čím boli splnené ustanovenia §9, ods.3 zákona SNR č.369/1990 Zb. o obecnom zriadení v platnom znení.

Predložený záverečný účet za rok 2013 je prehľadne spracovaný, odborne na patrinej úrovni, je vhodne doplnený tabuľkami, čo zvyšuje jeho výpovednú hodnotu.

Vyhodnotením hospodárenia mesta za rok 2013 môžem konštatovať, že mesto splnilo základné poslanie a to zabezpečiť financovanie rozpočtom stanovených úloh.

Vzhľadom na vyššie uvedené odporúčam mestskému zastupiteľstvu prerokovanie záverečného účtu mesta Gbely za rok 2013 uzavrieť s výrokom:

**celoročné hospodárenie sa schvaľuje bez výhrad.**



Gbely 13.03.2013

Ing. Mária Poláková  
hlavný kontrolór